

## **Priorytety prac polskiej delegacji na 2016 r.**

Członkowie polskiej delegacji w Komitecie Regionów reprezentują interesy polskich samorządów. W tym celu aktywnie pracują we wszystkich komisjach Komitetu oraz podczas sesji plenarnych, dbając o odpowiednie uwzględnianie polskich stanowisk. W ramach swoich obowiązków współpracują z Radą UE, Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską. Polska delegacja pozostaje w bieżącym kontakcie ze Stałym Przedstawicielstwem RP przy UE, aby wszędzie tam gdzie jest to zasadne uzgadniać wspólne działania.

W 2016 r. członkowie delegacji będą nadal regularnie monitorować propozycje unijnych inicjatyw legislacyjnych pod kątem ich znaczenia dla polskich samorządów oraz będą angażować się w proces konsultacyjny zawsze gdy będzie to pożądane, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów określonych w poniższym dokumencie jako priorytetowe. Jednocześnie członkowie podkreślają, że wspólne podejście na szczeblu europejskim przy realizacji wyznaczonych w programie prac Komisji Europejskiej na 2016 r. ambitnych celów politycznych, wymaga efektywnego włączenia władz samorządowych.

**Obszary priorytetowe, na których polska delegacja będzie koncentrowała swoje prace zgodne są z aktualnymi priorytetami Komitetu Regionów oraz programem prac Komisji Europejskiej na 2016 r.**

### 1) Polityka spójności w tym polityka miejska

Podobnie jak w poprzednich latach głównym priorytetem działań delegacji jest polityka spójności. Jest ona kluczowym narzędziem na poziomie UE służącym rozwojowi polskich regionów i miast oraz polepszaniu sytuacji społeczno-gospodarczej polskich obywateli. Doświadczenia ostatnich lat pokazały, że władze samorządowe są odpowiedzialnym i skutecznym partnerem władz krajowych oraz unijnych w rozwoju Unii Europejskiej. W tym kontekście polskie samorządy są przykładem, na którym wzorują się inne państwa członkowskie oraz ich władze regionalne i lokalne. Realizacja polityki spójności efektywnie przyczynia się do umacniania pozytywnego wizerunku kraju w Europie, jako partnera merytorycznego i zaangażowanego w rozwój Unii. Polska delegacja podkreśla, że to właśnie nasz kraj w dużej mierze przyczynił się do zmiany wizerunku polityki spójności, z instrumentu mającego na celu wyrównywanie nierówności rozwojowych do jednego z najskuteczniejszych narzędzi inwestycyjnych Unii Europejskiej.

Polska delegacja będzie nadal pracowała na rzecz utrwalania tego wizerunku zwłaszcza w kontekście rozpoczynających się dyskusji co do kształtu kolejnej perspektywy finansowej po 2020 r. Będąc świadomymi, iż ta debata już się rozpoczęła członkowie będą brać w niej udział podkreślając polskie stanowisko samorządowe.

Trwająca obecnie prezydencja holenderska za jeden z priorytetów uznała temat uproszczeń w polityce spójności. W tym obszarze współpracuje z Komitetem Regionów, który przygotowuje wkład unijnych władz lokalnych i regionalnych w tę dyskusję. Członkowie delegacji lub ich eksperci będą uczestniczyć w organizowanych spotkaniach Komitetu Regionów prezentując swoje doświadczenia oraz rekomendacje w kwestii uproszczeń, w celu wypracowania wniosków odpowiadających również na polskie potrzeby.

Delegacja będzie również wspierać działania w zakresie wdrażania Agendy Miejskiej UE, biorąc pod uwagę, że jest to kolejne z kluczowych zagadnień prezydencji Holandii w Radzie UE oraz iż Agenda zostanie ostatecznie przyjęta podczas nieformalnej konferencji ministrów państw UE w dniu 30 maja br. w formie „Paktu Amsterdamskiego”. Dokument ten pozwoli na podkreślenie wymiaru miejskiego i lepsze uwzględnienie potrzeb miast podczas opracowywania i wdrażania polityk Unii Europejskiej.

W ramach polityki miejskiej delegacja będzie działała na rzecz uwzględniania roli i znaczenia małych i średnich miast, a co za tym idzie wyposażenia ich w odpowiednie środki i mechanizmy finansowania umożliwiające ich zrównoważony rozwój.

Zrównoważony rozwój musi uwzględniać potencjał gospodarczy większych ośrodków miejskich i konieczność wspierania ich rozwoju tak, by mogły jeszcze skuteczniej oddziaływać na mniejsze ośrodki choćby jak w przypadku bezrobocia, gdzie mamy do czynienia ze zjawiskiem zapewnienia miejsc pracy przez największe miasta dla większej części całego regionu.

## 2) Wspólna polityka rolna oraz rozwój obszarów wiejskich

Członkowie polskiej delegacji podkreślają, że obszary wiejskie w Polsce posiadają nie tylko zasoby materialne o funkcjach społecznych i ekonomicznych, ale także wartości środowiskowe oraz niematerialne, między innymi tradycja i kultura. W związku z tym należy dołożyć wszelkich starań, aby obszary te stały się atrakcyjnym miejscem pracy, zamieszkania, wypoczynku oraz prowadzenia działalności rolniczej i pozarolniczej. Ważne jest, aby obszary wiejskie zajmowały odpowiednie miejsce w agendzie unijnej.

Członkowie delegacji wspierają Komitet Regionów w podejmowanych działaniach mających na celu zmobilizowanie Komisji Europejskiej do opublikowania białej księgi w sprawie obszarów wiejskich. Będzie ona ważnym narzędziem do rozwoju potencjału tych obszarów w zakresie tworzenia miejsc pracy i wzrostu, także w kontekście miejsko-wiejskim.

Polska delegacja będzie również działać na rzecz uproszczeń wspólnej polityki rolnej, które mają duże znaczenie w obliczu ułatwiania jej wdrażania w terenie. W momencie zainicjowania tego procesu przez Komisję Europejską, członkowie aktywnie się do niego włączą przekazując swoje doświadczenia oraz prezentując rekomendacje.

### 3) Śródkresowy przegląd wieloletnich ram finansowych

W 2016 r. rozpocznie się śródkresowy przegląd wieloletnich ram finansowych. Członkowie delegacji będą uważnie monitorować ten proces. Jednocześnie już teraz polska delegacja podkreśla, że nie może on naruszać podziału środków prealokowanych na państwa członkowskie. Jest to jednak odpowiedni moment na to, aby zastanowić się nad możliwymi usprawnieniami we wdrażaniu polityk unijnych w państwach członkowskich i ich samorządach. Przegląd powinien służyć przede wszystkim uproszczeniu istniejących przepisów - również tych tworzonych na poziomie instytucji UE - w odniesieniu do funduszy strukturalnych, wspólnej polityki rolnej, a także programu Horyzont 2020. W tym kontekście delegacja podkreśla, że program Horyzont 2020 powinien być adresowany w praktyce do wszystkich państwa członkowskich. Potencjał Unii Europejskiej to suma potencjałów wszystkich jego części, dlatego program powinien w sposób zrównoważony wspierać rozwój badań i innowacji w całej Unii.

Delegacja apeluje, aby w przeglądzie ujęty został wymiar terytorialny. Jest to niezwykle istotne ponieważ umożliwi unijnym politykom działanie na rzecz wzmocnienia spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w UE.

### 4) Przedsiębiorczość, innowacje, badania

Podobnie jak w poprzednich latach, członkowie będą wspierać działania mające na celu rozwój innowacji i badań w Unii Europejskiej uwzględniający polskie interesy. Będą również przekazywać postulaty sektorów: naukowego, MŚP i innych na forum unijnym oraz wspomagać rozwój tych sektorów w Polsce.

Delegacja z zadowoleniem przyjmuje działania podejmowane przez Komisję Europejską mające na celu usunięcie przeszkód regulacyjnych dla MŚP i przedsiębiorstw typu start-up. Przedsiębiorstwa są ważnym czynnikiem rozwoju gospodarczego, ale też przyczyniają się do umacniania pozycji Unii Europejskiej na świecie, dlatego kluczowe jest, aby były one odpowiednio wspierane w sferze finansowej oraz innowacyjnej. Z tego względu niezwykle istotne jest skuteczne łączenie działań sektorów naukowego i przemysłowego tak, aby uzupełniały się one wzajemnie.

Członkowie polskiej delegacji podkreślają, że konieczne jest, aby badania odpowiadały na potrzeby europejskich firm. Unijny program Horyzont 2020 jest krokiem w dobrym kierunku,

jednak po pierwszych latach jego funkcjonowania można wyciągnąć pewne wnioski. Bardzo niski poziom przyznawania grantów pokazuje, że nie działa on bez zarzutu. Ważne jest także, aby z tego wsparcia korzystali partnerzy reprezentujący terytorium całej Unii, co powinno m.in. przyczynić się do likwidacji przepaści innowacyjnej istniejącej w Europie i służyć rozwojowi innowacyjnej gospodarki całej UE.

## 5) Polityka energetyczna i środowisko

Polska delegacja uznaje unię energetyczną za jeden z najważniejszych projektów UE zwłaszcza w perspektywie średnio- i długookresowej oraz kolejny kluczowy wymiar integracji europejskiej. Wypracowywany właśnie ostateczny kształt unii energetycznej będzie wpływał na rozwój gospodarczy, kwestie społeczne i klimatyczne, dlatego niezwykle ważne jest, aby interesy polskie w tym obszarze były prezentowane na wszystkich forach, w tym także Komitetu Regionów.

Delegacja podkreśla, że bezpieczeństwo energetyczne, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu oraz przejrzystość na tym rynku to kluczowe postulaty istotne z punktu widzenia polskich interesów krajowych i samorządowych. W tym kontekście ważne jest udostępnienie możliwości wspólnych zakupów gazu, szczególnie na rynkach niedywersyfikowanych, z niską konkurencją.

Członkowie podkreślają, że elementem polityki energetycznej Unii Europejskiej powinna być neutralność technologiczna. Nie stoi ona w sprzeczności z celami środowiskowymi i klimatycznymi, a jest kluczowa dla maksymalizowania zysków naszych potencjałów krajowych i samorządowych. Unijnym celem jest ograniczanie emisji dwutlenku węgla, a nie usuwanie określonego źródła energii.

Delegacja przyłącza się do postulatów kierowanych do Komisji Europejskiej dotyczących zachęcania do większej europejskiej współpracy w dziedzinie energetyki i jednoznacznego docenienia roli oraz wkładu samorządowego w ramach strategii unii energetycznej, zwłaszcza w dziedzinie energii ze źródeł odnawialnych, mikrogeneracji, efektywności energetycznej, wdrażania wewnętrznego rynku energii, infrastruktury energetycznej i dywersyfikacji oraz innowacyjnej technologii energetycznej.

Jednocześnie członkowie będą nadal podkreślać dobre praktyki wypracowane w polskich samorządach w ww. obszarach. Ma to duże znaczenie przy budowaniu pozytywnego wizerunku Polski jako kraju, który dostrzega znaczenie odnawialnych źródeł energii czy efektywności energetycznej i podejmuje działania mające na celu niwelację negatywnych dla środowiska zmian klimatycznych.

## 6) Rozwój infrastruktury transportowej, energetycznej oraz internetowej

Delegacja z zadowoleniem przyjmuje działania Komisji Europejskiej mające na celu stworzenie zintegrowanej sieci europejskiej infrastruktury. Jednocześnie podkreśla, że mimo podejmowanych wysiłków stopień rozwoju infrastruktury transportowej, energetycznej oraz internetowej w różnych częściach Unii Europejskiej wciąż bardzo się od siebie różni. Aby kraje członkowskie oraz samorządy mogły faktycznie przyczynić się do wzrostu potencjału unijnego, te dysproporcje muszą zostać zredukowane. Delegacja, której członkowie działają w ramach swoich uprawnień na rzecz rozwoju infrastruktury na swoich obszarach, będzie włączać się w prace Komitetu Regionów reprezentując polskie interesy samorządowe w tym zakresie, wszędzie tam gdzie będzie to możliwe.

Delegacja wspiera Komitet Regionów w apelach dotyczących potrzeby wypracowania strategii wspierającej rozwój infrastruktury ICT zwłaszcza na obszarach podmiejskich i wiejskich.

## 7) Europejska polityka sąsiedztwa

Członkowie delegacji będą aktywnie działali – reprezentując polskie interesy samorządowe – na forum dwóch platform Komitetu Regionów tj. Konferencji Władz Lokalnych i Regionalnych Partnerstwa Wschodniego (CORLEAP) i Eurośroziemnomorskiego Zgromadzenia Samorządów Lokalnych i Regionalnych (ARLEM). Ze względu na geopolityczne położenie Polski niezwykle ważny jest wschodni wymiar europejskiej polityki sąsiedztwa. Z tego względu członkowie delegacji będą podkreślać znaczenie dla Unii Europejskiej państw, które on obejmuje. Jak pokazał konflikt na Ukrainie, stabilna sytuacja w krajach objętych Partnerstwem Wschodnim może mieć bezpośrednie przełożenie na bezpieczeństwo Unii Europejskiej.

Polska delegacja zaznacza, iż Ukraina jest jednym z ważniejszych partnerów UE, dlatego konflikt, który się toczy w tym kraju musi zajmować odpowiednie miejsce w kalendarzu prac unijnych do momentu jego pokojowego rozwiązania. Niezwykle ważne jest poparcie dla procesu decentralizacyjnego w tym kraju – jak i pozostałych państwach Partnerstwa Wschodniego - który wzmocni zdolność administracyjną oraz rozwój demokracji. Członkowie będą nadal współpracować z samorządami krajów Partnerstwa Wschodniego przekazując im swoje doświadczenia i dobre praktyki mające na celu umacnianie samorządności.

## 8) Migracje

Polska delegacja stwierdza, że obecny kryzys migracyjny ma i będzie mieć duży wpływ na kierunek rozwoju Unii Europejskiej, dlatego ważne jest podejmowanie działań na wszelkich szczeblach mających na celu zażegnanie obecnej sytuacji związanej z niekontrolowanym napływem uchodźców i migrantów do Europy. Migracja powinna być czynnikiem

wzmacniającym, a nie osłabiającym Unię Europejską. Nie można dopuścić, aby kryzys migracyjny wpłynął negatywnie na proces integracji unijnej. Z tego względu pozytywnym jest fakt, że Unia Europejska stara się podejść do tego problemu w sposób całościowy. Od zeszłego roku, po raz pierwszy w historii, stworzona została unijna polityka migracyjna. Delegacja widzi potrzebę dalszych działań w tym kierunku: ważne jest opracowanie przez Komisję Europejską skutecznej polityki powrotowej w stosunku do migrantów, którzy nie posiadają prawa do azylu.

Dostrzegając złożoność problemu, członkowie delegacji będą apelować o wypracowanie skutecznych, długofalowych metod rozwiązania tego rodzaju sytuacji kryzysowych, podkreślając jednak konieczność brania pod uwagę specyficznych uwarunkowań gospodarczych, społecznych, kulturowych oraz historycznych poszczególnych części Unii Europejskiej. Delegacja apeluje o pragmatyczne podejście do sposobów rozwiązania problemu migrantów i uchodźców oraz dialog między partnerami unijnymi. Podkreśla, że wypracowane rozwiązania powinny być tworzone na drodze kompromisu i wzajemnego zrozumienia oraz poszanowania.

Konieczność rozwiązania konfliktów w Libii i Syrii oraz stworzenie warunków umożliwiających tam normalne funkcjonowanie mieszkańców będzie najskuteczniejszym sposobem rozwiązania kryzysu migracyjnego. Delegacja wspiera także koncepcję współpracy z Turcją w obszarze związanym z migrantami i uchodźcami.

Członkowie delegacji zwracają uwagę na potrzebę wymiany doświadczeń oraz wypracowywania dobrych praktyk we współpracy również z przedstawicielami środowiska naukowego, organizacji zajmujących się tą problematyką oraz innych partnerów.

#### 9) Wzmacnianie tożsamości europejskiej

Unia Europejska jest wspólnym projektem państw, samorządów, obywateli. Jednak ze względu na swoją złożoność bardzo często dotyczący jej przekaz nie jest jasny dla opinii publicznej, pozytywne kwestie są pomijane, a uwypuklane te które mogą budzić wątpliwości. Z tego względu zadaniem Komitetu Regionów oraz jego członków jest „komunikowanie Europy” w sposób jasny, m.in. schodząc z poziomu ogólności i abstrakcyjności do konkretnych przykładów.

Jednym z narzędzi, które członkowie polskiej delegacji będą w tym celu wykorzystywać będzie organizacja wydarzeń Komitetu Regionów w Polsce. Przy tej, oraz przy innych okazjach członkowie będą współpracować z lokalnymi oraz regionalnymi mediami, informując na temat korzyści dla polskich obywateli wynikających z funkcjonowania Unii Europejskiej.